

平成26年（2014年）

釧路広域連合議会会議録

平成26年10月27日開会
平成26年10月27日閉会

10月定例会

第2回10月定例会

釧 路 広 域 連 合 議 会

平成26年第2回10月定例会

釧路広域連合議会会議録 索引

会期 自平成26年10月27日 至平成26年10月27日 1日間

10月27日（月）第1日

議事日程	1
会議に付した案件	1
出席議員（17人）	1
本会議場に出席した者	1
議会事務局職員	1
開会宣告（午後2時00分開会）	1
会議録署名議員の指名（坂本裕人議員、山口光信議員）	1
諸般の報告	
日程第1 会期決定の件	2
広域連合長の発言	2
日程第2 議案第4号ほか1件上程	2
提案説明	
名塚事務管理者	2
質疑・一般質問	
石川明美君	2
蝦名広域連合長	3
議案第4号ほか1件討論省略	4
表決	
・議案第4号表決（可決）	4
・議案第5号表決（認定）	4
日程第3 議案第6号上程	4
提案説明	
蝦名広域連合長	4
議案第6号討論省略	4
表決	
・議案第6号表決（同意）	4
日程第4 選挙第1号上程	4
選挙	
指名	
選挙完了	
閉会宣告（午後2時19分）	5
署名	6
付録	
10月定例会議決結果表	7
質疑・一般質問発言項目一覧表	8
議席表	9
10月定例会議事経過	10

平成26年第2回10月定例会

釧路広域連合議会会議録 第1日

平成26年10月27日（月曜日）

議事日程

- 午後2時00分開議
日程第1 会期決定の件
日程第2 議案第4号ほか1件上程
日程第3 議案第6号上程
日程第4 選挙第1号上程

副広域連合長 佐藤 廣高 君
副広域連合長 大石 正行 君
副広域連合長 棚野 孝夫 君
副広域連合長 徳永 哲雄 君
事務管理者 名塚 昭 君
監査委員 榆金 達朗 君
事務局長 坂 卓哉 君

会議に付した案件

- 1 開会宣言
1 会議録署名議員の指名
1 諸般の報告
1 日程第1
1 広域連合長の発言
1 日程第2
1 日程第3
1 日程第4

議会事務局職員

議会事務局長 山本 満 君
議事課長 松田 富雄 君
議事課長補佐 高嶋 晃治 君
議事課主査 長山 勝 君

出席議員（17人）

議長	17番	黒木	満	君
副議長	8番	坂本	裕人	君
	1番	東	隆行	君
	2番	秋里	廣志	君
	3番	小川	義雄	君
	4番	山田	博	君
	5番	立石	巧	君
	6番	鎌田	民子	君
	7番	松橋	和子	君
	9番	秋田	慎一	君
	10番	宮田	団	君
	11番	土岐	政人	君
	12番	松永	征明	君
	13番	山口	光信	君
	14番	大島	毅	君
	15番	石川	明美	君
	16番	畑中	優周	君

午後2時00分

開会宣言

○議長黒木 満君 皆さんご苦労さまです。

出席議員が定足数に達しておりますので、平成26年第2回釧路広域連合議会10月定例会は、成立いたしました。

よって、これより開会いたします。直ちに会議を開きます。

会議録署名議員の指名

○議長黒木 満君 会議録署名議員の指名を行います。

今定例会の会議録署名議員は、会議規則第96条の規定により、

8番 坂本 裕人 議員

13番 山口 光信 議員

を指名いたします。

事務局長に諸般の報告をさせます。

諸般の報告

○議会事務局山本 満君 報告をいたします。

ただいまの出席議員は、17人であります。

今議会に連合長から提出された議案は、議案第4号から第6号までであります。

本会議場に出席した者

広域連合長 蝦名 大也 君

次に、監査委員から、地方自治法第235条の2、第3項の規定に基づき、例月現金出納検査報告書の提出がありました。

次に本日の議事日程は、日程第1、会期決定の件、日程第2、議案第4号及び第5号、日程第3、議案第6号、日程第4、選挙第1号であります。

以上で報告を終わります。

日程第1 会期決定の件

○議長黒木 満君 日程第1、会期決定の件を議題といたします。

お諮りいたします。

今会期は、本日1日間といたしたいと思っております。これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。

よって、会期は本日1日間と決しました。

○議長黒木 満君 この際、連合長から発言を求められておりますので、これを許します。

連合長。

広域連合長の発言

○広域連合長蝦名大也君（登壇） 発言のお許しをいただきましたので、一言ご挨拶を申し上げます。

関係町村長、議員の皆様におかれましては、時節柄なにかとご多忙の折、本日ここにお集まりいただきまして、平成26年第2回鉦路広域連合議会10月定例会を開催できましたことに、心から感謝と御礼を申し上げます。

広域連合清掃工場は、平成18年4月の供用開始から本年で9年目を迎え、この間、構成市町村間の円滑な連絡調整が図られるなか、大きなトラブルもなく、順調に稼働を続けており、排ガスを中心とした環境基準も十二分に達成されていることから、安全で安定した運営体制が確立されてきたものと考えております。さて、平成25年度のごみ処理状況でございます。ごみの搬入量につきましては、5市町村合計で66,039トンとなっており、昨年度と比較いたしまして739トン、率にして1.13%ほど増加、ごみ発熱量改善の為に燃焼資材を加算した総搬入量でも930トンほど増加しております。

ごみの焼却量につきましては、搬入量の増加に伴い、943トンほど増加しているところでありますが、二つの炉を計画的に運用することによりまして、効率的に焼却処理を行っているところでございます。

次に、本施設の特徴でございます資源循環の取組み状況についてでございます。廃熱を利用した廃棄物発電では、平成25年3月から固定価格買取制度が適用されたことで、工場で使用電力の殆どをまかなっ

た上、余剰電力の売電により、予算に対しまして約3,657万円増の1億2,880万円ほどの収入を上げております。また、ごみから回収した鉄やアルミの再利用につきましても、搬出量及び売却単価が、当初予算を上回り、1,216万円あまりの収入となっているところであります。経過等については以上でございます。この後、議案といたしまして鉦路広域連合高山の森パークゴルフ場の指定管理者指定の件、平成25年度一般会計決算認定の件、及び公平委員会委員の選任について同意を求めめる件についてご審議をいただくことになっておりますので、何卒よろしくお願い申し上げます。

最後に、当広域連合の業務執行に当たりましては、構成市町村の負担金の抑制につながりますよう、なお一層の効率的で経済的な運営を心掛けて、最善の努力を怠りません所存でございます。今後とも議員各位並びに、関係住民、町村長の皆様方の更なるご理解とご協力をお願い申し上げます。ご挨拶とさせていただきます。よろしくお祈りいたします。

日程第2 議案第4号ほか1件上程

○議長黒木 満君 日程第2、議案第4号及び第5号を議題といたします。提案理由の説明を求めます。

名塚事務管理者。

提案説明

○事務管理者名塚 昭君（登壇） ただいま議題に供されました各案件につきまして、提案の理由をご説明申し上げます。

はじめに、議案第4号、鉦路広域連合高山の森パークゴルフ場の指定管理者指定の件についてであります。鉦路広域連合高山の森パークゴルフ場の指定管理者を指定することについて、議会の議決を得ようとするものです。

次に議案第5号、平成25年度鉦路広域連合一般会計決算認定の件についてであります。本案は地方自治法第233条第3項の規程に基づき、平成25年度鉦路広域連合一般会計決算を議会の認定に付そうとするものであります。

以上をもちまして、各案件に対する説明を終わります。よろしくご審議の上、原案どおりご承認くださいますようお願い申し上げます。

質疑・一般質問

○議長黒木 満君 これより質疑並びに一般質問を行います。

15番石川明美議員の発言を許します。

15番石川明美議員。

○15番石川明美君（登壇） 質問通告に基づきまして、順次質問をさせていただきます。昨年からの

報道などで明らかになった、同じ北海道内の西いぶり広域連合のキルン型ガス化溶融炉において、当初の性能が発揮できず、助燃材の高額な支出、今後の修理などの赤字が続き瑕疵担保責任などをめぐって裁判となっていました。報道の内容は、当初は見込んでいなかった燃料費や部品交換など、2013年4月から2021年7月の8年以後で、29億円の赤字が発生するとして、施設を建設した2社と係争中などというものでございます。

西いぶり広域連合の稼働は2003年で、すでに11年目に入っています。釧路広域連合は8年目、またガス化溶融炉の形式はキルン型と流動床式と方式は異なっています。当初は当広域連合でも助燃材の多用が行われていましたが、その後改善が進み、西いぶり広域連合との違いが出てきていると認識しております。しかし、報道による巨額の赤字ということに対して、市民の不安が広がっております。そこで釧路広域連合として、他山の石とすべく教訓としなければならない課題もあると思います。西いぶり広域連合と釧路広域連合との違いと共通点を明らかにし、関連市町村の住民への不安の払拭を図っていただきたい。

次に以前の決算のなかで、参加市町村の負担を減らすためにも幾つかの提案を行ってきました。その提案のなかで、広域連合から売電収入の大きな増収が見込まれる入札制度が提案されました。今議会でも報告されましたが、3,657万の増となり、また今回の入札の結果、7,500万ほどの大きな収入増となることが明らかであり、この点は高く評価されるものと考えております。

その上で更なる収入増を図る上でも、以前提案されていた広域連合敷地内や釧路市最終ごみ処分場における太陽光発電などの検討は、その後どのような見解になっているのかご答弁をお願いいたします。

最後にごみ質の改善問題をお尋ねいたします。釧路広域連合の流動床式ガス化溶融炉は本来であれば自己熱溶融により燃料は必要ありません。その為ごみの燃焼カロリーとして8,600キロジュールが必要となっておりますが、現在では7,500という状況が続いていることが報告されております。

この改善を図るため、助燃材として灯油とともにRPFなどを使用しておりますが、経費がかかることには変わりありません。この点で大きな要素をもっているのが参加市町村への生ごみ対策であります。

水分を多く含む生ごみは、燃焼カロリーを大きく引き下げる要因であり、この改善が引き続き求められております。釧路広域連合として参加市町村への生ごみ対策の情報発信についてお伺いいたします。

以上で私の質問は終わりますが、私はガス化溶融炉のこの間の経緯を見ても、本来のごみ処理のあり方から見ても、多くの問題を抱えるものとなっております、平

成25年度の決算にあたり釧路広域連合による、運営の努力は認めますが、決算は不認定とさせていただくことを表明いたしまして質問を終わります。

よろしくお願いいたします。

○議長黒木 満君 理事者の答弁を求めます。

連合長。

○広域連合長蝦名大也君（登壇） 釧路市、石川明美議員の質問にお答えをいたします。

まず、1点目が西いぶり広域連合についてのご質問でございます。ご質問にもございました補修費がかさみ、受託会社の経営を圧迫したことが背景にあると、このように認識しているところでありまして、釧路広域連合との違いと共通点という質問でございますが、違いとしては、システムが違うということでございます。しかしながら他山の石とすべくということでございますので、その本質的な課題をどう捉えていくかというご質問と、このように受け止めさせていただいております。

そのなかで大きな課題というのは、不明なということが大変ニュースに出ておりました。やはりこの西いぶり広域連合の不透明さということが、大きな課題にあったんであろうと思います。私もはっきりこの透明性というものを確保することが重要なことと、このように考えているところでございます。

釧路広域連合といたしましては、長期包括委託契約に基づきまして、清掃工場の運転維持管理業務を委託しております、釧路エコクリエーションから毎年度収支決算報告を受けており、その経営状況が健全かつ安定したものである、こういったことを確認をしているところでございます。今後もしっかり透明性を確保していきながら安定性を確保して、西いぶり広域連合のことを踏まえた中で、進めていきたいとこのように考えている次第でございます。

続いて太陽光発電についてのご質問でございます。

ご質問のように、広域連合では昨年、更なる増収策のひとつとして、太陽光発電の導入について検討行ったところでございます。その結果でございます、既存の廃棄物発電施設の連系、これでは太陽光発電の買取価格、今は34.56円でございますけれども、これは適用されず、現在契約しているバイオマス単価、これは18.36円になるんですけど、こちらが適用されるということになります。また買取期間も、既存施設の稼働期間が除かれるということございまして、普通は20年のところ、約13年間と短くなってしまふということから、広域連合の取組みとしては難しいものと、このように考えている次第でございます。

続きまして、生ごみ対策についてのご質問でございます。

ご質問のように生ごみ減量化の取組みは、各構成市町村で行うというのが基本でございます。一方で、生

ごみの減量化は発熱量の改善に極めて有効でございます。構成市町村の負担軽減に資するものでありますことから当連合といたしましても、これまで構成市町村の担当課長会議におきまして、減量化に向けて協力を要請するとともに、機会あるごとに搬入ごみの現状でございますとか、ごみ質、組成分析の結果など、こういったものについて情報提供を行なってきたところでございます。今後とも担当課長会議におきまして、生ごみの現状について情報の共有を図りながら、水切りの徹底など、生ごみの減量化を要請することはもちろんのことでございますが、協議を通じてごみの発熱量の更なる向上策、こういったものを模索してまいりたい、このように考えている次第でございます。私からは以上であります。

○議長黒木 満君 以上をもって質疑並びに一般質問を終結いたします。

議案第4号ほか1件討論省略

○議長黒木 満君 この際お諮りいたします。両案に対する討論を省略し、直ちに採決に入ることにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。よって直ちに採決を行います。

議案第4号表決（可決）

○議長黒木 満君 初めに、議案第4号 釧路広域連合高山の森パークゴルフ場の指定管理者指定の件を採決いたします。

本案を原案可決と決することに賛成の議員の起立を求めます。

〔起立全員〕

○議長黒木 満君 起立全員と認めます。よって本案は原案可決と決しました。

議案第5号表決（認定）

○議長黒木 満君 次に、議案第5号 平成25年度釧路広域連合一般会計決算認定の件についてを採決いたします。

本案を認定と決することに賛成の議員の起立を求めます。

〔起立多数〕

○議長黒木 満君 起立多数と認めます。よって本案は認定と決しました。

日程第3 議案第6号上程

○議長黒木 満君 日程第3、議案第6号を議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

連合長。

提案説明

○広域連合長蝦名大也君（登壇） ただいま議題に供されました、議案第6号、公平委員会委員の選任について同意を求める件でございます。氏名の欄が空白になっておりますので、稲澤 優、伊藤明日佳、梁瀬之弘とお書き入れをお願いいたします。

いずれの方々も、釧路市の公平委員会委員を務めておられまして、人格、識見に優れ、公平委員会委員として極めて適任と存じ、ここにご提案した次第でございます。何卒よろしくご同意を賜りますようお願いを申し上げます。

議案第6号討論省略

○議長黒木 満君 この際お諮りいたします。本案に対する討論を省略し、直ちに採決に入ることにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。よって直ちに採決を行います。

議案第6号表決（同意）

○議長黒木 満君 議案第6号 公平委員会委員の選任について同意を求める件を採決いたします。

本案を同意と決することに賛成の議員の起立を求めます。

〔起立全員〕

○議長黒木 満君 起立全員と認めます。よって本案は同意と決しました。

日程第4 選挙第1号上程

○議長黒木 満君 日程第4、選挙第1号を議題といたします。

選 挙

お諮りいたします。

選挙の方法につきましては、地方自治法第118条第2項の規定により、指名推選によりたいと思いますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。

よって、選挙の方法は指名推選によることに決しました。

お諮りいたします。

指名の方法につきましては、議長において指名することにいたしたいと思っておりますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。

よって、議長により指名することに決しました。

指 名

選挙管理委員には、小笠原寛さん・矢代雅寛さん・細谷照雄さん・大島 守さんを指名いたします。

また、補充員には、佐藤 勇さん・岩渕雅子さん・日向照幸さん・橋場敏夫さんを指名いたします。

選挙完了

お諮りいたします。

ただいま、指名いたしました方を当選人といたしたいと思っておりますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。

よって、ただいま指名いたしました方が選挙管理委員及び補充員に当選されました。

なお、補充員の補充の順位は、ただいま指名いたしました順位といたしたいと思っておりますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。

よって、補充員の補充の順位は、ただいま指名いたしました順位と決しました。

閉会宣告

○議長黒木 満君 以上をもって、今議会の日程はすべて終了いたしました。

平成26年第2回釧路広域連合議会10月定例会は、これをもって閉会いたします。

大変ご苦労さまでした。

午後2時19分 閉会

地方自治法第123条第2項の規定によりここに署名する。

釧路広域連合議会 議長 黒木 満

同 議員 坂本 裕人

同 議員 山口 光信

平成26年第2回釧路広域連合議会10月定例会議決結果表

会期自平成26年10月27日

至平成26年10月27日

(1日間)

釧路広域連合議会議長 黒木 満

議案番号	件名	提出者	議決年月日	議決結果
議案第4号	釧路広域連合高山の森パークゴルフ場の指定管理者指定の件	連合長	26. 10. 27	原案可決
議案第5号	平成25年度釧路広域連合一般会計決算認定の件	〃	〃	認定
議案第6号	公平委員会委員の選任について同意を求める件	〃	〃	同意
選挙第1号	選挙管理委員及び補充員選挙の件	議長	〃	選挙完了 (指名)

議会に報告されたもの

報告番号	件名	提出者	報告年月日	報告結果
釧路連監 報告第3号	例月現金出納検査報告書	監査委員	26. 10. 27	報告完了

平成26年第2回釧路広域連合議会10月定例会 質疑・一般質問通告一覧表

順位	月日	議席番号・発言議員	通 告 内 容
1	10/27 (月)	15番 石川明美 (釧路市)	1 西いぶり広域連合の赤字問題に関連して 2 売電収入の取り組み 3 ごみの発熱量対策

鉚路広域連合議会議席表

平成26年10月

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	15	16	17
小川 義雄	山田 博	立石 巧	鎌田 民子	松橋 和子	坂本 裕人	秋田 慎一	宮田 団	土岐 政人	松永 征明	石川 明美	畑中 優周	黒木 満
弟子屈町			白糠町		鉚路市							
			1	2								
			東 隆	秋里 廣志								
			鶴居村									
					13	14						
					山口 光	大島 毅						

演壇

副広域 連合長 (鉚路町長)	副広域 連合長 (鶴居村長)	副広域 連合長 (白糠町長)	副広域 連合長 (弟子屈町長)
----------------------	----------------------	----------------------	-----------------------

(佐藤廣高) (大石正行) (棚野孝夫) (徳永哲雄)

監査 委員	事務 管理者	広域 連合長
----------	-----------	-----------

(楡金達朗) (名塚 昭) (坂名大也)

議長

議会事務局	議会事務局	議会事務局	議会事務局	議会事務局	議会事務局	議会事務局	議会事務局
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

広域連合
事務局長
(坂卓哉)

平成26年第2回10月定例会議事経過

会 期	年 月 日	曜	区 分	内 容
1	26. 10. 27	月	本 会 議	開会 14：00～14：19 会期の決定 広域連合長の発言 提案説明 質疑・一般質問 表決 閉会

釧路広域連合議会会議録
平成26年第2回10月定例会

平成26年12月発行

編集・発行 釧路広域連合議会事務局

〒085-0807 北海道釧路市高山30-1
電話(0154)92-2002

印刷 株式会社 藤プリント
電話(0154)22-9311